**О роли контрольно-счетной палаты города Покачи**

**в формировании бюджета города и контроле за его исполнением**

***Докладчик: Шкурихин Вячеслав Александрович,***

***председатель контрольно-счетной палаты города Покачи***

Контрольно-счетная палата города Покачи является органом внешнего муниципального финансового контроля. Законодательную и правовую основу деятельности контрольно-счетной палаты составляют:

**1. На федеральном уровне:**

**1) Федеральный Закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;**

**2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;**

**3) Бюджетный кодекс Российской Федерации;**

**4) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

**2. На уровне Ханты-Мансийского автономного округа-Югры:**

**Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 10.04.2012 № 38-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры».**

**3. На уровне города Покачи:**

**1) Устав города;**

**2) Положение о контрольно-счетной палате города Покачи, утвержденное решением Думы города Покачи от 27.03.2013 №20 (далее Положение о КСП);**

**3) Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Покачи, утвержденное решением Думы города Покачи от 22.02.2013 №3 (далее положение о бюджетном процессе).**

**Полномочия контрольно-счетной палаты как участника бюджетного процесса** установлены Бюджетным кодексом (статьи 157 БК РФ), законом 6-ФЗ (пункт 2 статьи 9), Положением о КСП города Покачи. Они отражены в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Бюджетный Кодекс РФ,**  **статья 157** | **Закон от… № 6-ФЗ** | **Положение о КСП**  **города Покачи** |
| 1**) экспертиза проектов решений о бюджете**, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;  2) **экспертиза муниципальных программ;**  3) **анализа и мониторинг бюджетного процесса**, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации. | 1) **оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов** за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;  2)**финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов** (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;  3) **анализ бюджетного процесса** в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование. | 1) **анализ данных реестра расходных обязательств** муниципального образования на предмет выявления соответствия между расходными обязательствами муниципального образования, включенными в реестр расходных обязательств, и расходными обязательствами, планируемыми к финансированию в очередном финансовом году в соответствии с проектом бюджета муниципального образования;  2) **анализ соответствия бюджетной политики Стратегии** социально-экономического развития города. |

В соответствии частью 2 статьи 9 Закона 6-ФЗ и Законом 44-ФЗ к полномочиям КСП Покачи в сфере контроля за исполнением бюджета относятся:

**1) контроль за исполнением местного бюджета;**

**2) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;**

**3) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;**

**4) подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;**

**5) осуществление аудита и контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд города Покачи (это полномочие можно отнести к контрольным с большой долей условности).**

**Устав города Покачи и Положение о бюджетном процессе города Покачи не содержат существенных различий в перечне полномочий в этой сфере.**

Это далеко не исчерпывающий перечень полномочий, которые исполняют КСО в рамках муниципального финансового контроля.

Внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

При проведении контрольного мероприятия контрольно-счетным органом составляется соответствующий акт (акты), который доводится до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. На основании акта (актов) контрольно-счетным органом составляется отчет.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом составляются отчет или заключение.

*Круг полномочий КСО в сфере формирования и контроля за исполнением бюджета очень обширен, обо всем в рамках одного доклада рассказать невозможно, поэтому предлагаю на примере экспертизы проектов решений о бюджете и об исполнении бюджета за год показать роль КСО при формировании бюджета.*

На практике полномочие по осуществлению экспертизы проектов решений о бюджете реализуются посредством проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых составляется заключение контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете.

**Основные пользователи информации, получаемой в результате деятельности КСП в рамках формирования проекта решения о бюджете и последующего контроля за исполнением бюджета:**

**- глава города Покачи;**

**- Дума города Покачи;**

**- администрация города Покачи.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Положения о бюджетном процессе администрация города Покачи вносит проект решения о бюджете на рассмотрение и утверждение в Думу города Покачи не позднее 5 ноября текущего года.

Перечень характеристик и показателей бюджета, а также формы, в которых они должны содержаться установлены частью 2 статьи 2 Положения о бюджетном процессе. Это показатели и характеристики, которые обязательно должны содержаться в текстовой части решения о бюджете и в приложениях к нему. Кроме того, в Положении уточняется, в каких именно приложениях должны содержаться те или иные показатели.

В части 3 статьи 2 указаны документы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете города Покачи.

**Этапы участия КСП в рассмотрении проекта решения о бюджете**

**1.Оценка комплектности документов, вносимых одновременно с проектом решения о бюджете, и о соответствии или не соответствии их требованиям пунктов 2 и 3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе.**

Получив проект решения о бюджете, председатель Думы города Покачи в соответствии с частью 1 статьи 3 в течение суток должен принять решение о принятии к рассмотрению проекта решения о бюджете или о возвращении Проекта бюджета на доработку в администрацию города Покачи. Основаниями для возвращения Проекта бюджета на доработку являются выявленные несоответствия представленных документов требованиям [пунктов 2](consultantplus://offline/ref=0C813A448A5BEEC062B5CA7277B195531E810F388747139F01D3A68F126D83238204B4FE94CF6C00iCI) и [3 статьи 2](consultantplus://offline/ref=0C813A448A5BEEC062B5CA7277B195531E810F388747139F01D3A68F126D83238204B4FE94CF6C0C00i2I) Положения о бюджетном процессе. На этом этапе, в ходе подготовки к рассмотрению бюджета города депутатами, используются данные, полученные в результате оценки специалистами КСП комплектности документов, вносимых одновременно с проектом решения о бюджете, и о соответствии или не соответствии их требованиям [пунктов 2](consultantplus://offline/ref=0C813A448A5BEEC062B5CA7277B195531E810F388747139F01D3A68F126D83238204B4FE94CF6C00iCI) и [3 статьи 2](consultantplus://offline/ref=0C813A448A5BEEC062B5CA7277B195531E810F388747139F01D3A68F126D83238204B4FE94CF6C0C00i2I) Положения о бюджетном процессе. Изучается наличие всех приложений к проекту решения о бюджете (их 24) и наличие в текстовой части проекта решения всех необходимых характеристик и показателей (их 18). По итогам таких мероприятий составляется заключение (прилагается к докладу), на основании которого Председатель Думы города принимает решение о принятии/непринятии проекта решения к рассмотрению (до настоящего времени решение о возвращении не принималось).

Решение Председателя Думы оформляется Распоряжением, в котором назначается дата проведения публичных слушаний по проекту решения о бюджете. Рассмотрение проекта бюджета без проведения публичных слушаний приведет к нарушению принципа прозрачности и как следствие к реакции надзорных органов направленной на отмену решения о бюджете.

**2. Экспертиза проекта решения о бюджете.**

После принятия соответствующего распоряжения проект решения о бюджете направляется в КСП города для проведения экспертизы, которая проводится в соответствии со стандартом финансового контроля, утвержденным приказом Председателя КСП от 12.11.2015 №28. Для проведения экспертизы и подготовки заключения КСП в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Покачи дается семь дней. При этом нужно отметить, что в различных муниципальных образованиях этот период различный, но не менее 15 дней.

**В ходе экспертизы проекта решения о бюджете определяются:**

**1) соответствие проекта решения о бюджете города, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу города действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления;**

**2) обоснованность, целесообразность и достоверность показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете города, а также в документах и материалах, представляемых одновременно с ним;**

**3) эффективность проекта бюджета города, как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствие положениям ежегодного и Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Покачи, иным программным документам, соответствие условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;**

**4)  качество прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.**

**Экспертиза проекта решения о бюджете проводится по этапам и реализуется путем проведения комплекса мероприятий:**

1. **Оценка прогнозных и стратегических документов.**
2. **Исследование текстовой части бюджета города Покачи.**
3. **Анализ доходной части бюджета (приложение к решению «Доходы бюджета города Покачи на очередной финансовый год»).**
4. **Проверка приложений «Источники финансирования дефицита бюджета города Покачи на очередной финансовый год», «Структура муниципального долга на очередной финансовый год» и «Программа муниципальных заимствований»;**
5. **Проверка расходной части бюджета (приложения: распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета города Покачи (функциональная структура расходов); по целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета города Покачи; по разделам и подразделам классификации расходов бюджета города Покачи на очередной финансовый год; ведомственная структура расходов бюджета города Покачи; публичные нормативные обязательства; объемы финансирования программ на очередной финансовый год).**

В ходе анализа прогнозных документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете, оцениваются возможности муниципального образования по реализации положений стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Концепции долгосрочного социально - экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа и города Покачи.

В том числе оценивается и надежность показателей прогноза социально - экономического развития города путем сопоставления этих показателей между собой и с некоторыми показателями доходной и расходной частей бюджета города, а также с методиками расчета показателей бюджета города.

Так, например, при анализе показателей прогноза социально-экономического развития на 2016 и период 2017, 2018 годы год специалистами КСП была выявлена ненадежность некоторых показателей в части строительства и ввода в эксплуатацию жилья и оплаты труда работников муниципальных учреждений города Покачи и муниципальных служащих города Покачи. В результате чего показатели прогноза были скорректированы, что позволило обеспечить принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ.

Также по результатам экспертизы было отмечено, что проект решения о бюджете на 2016 год предполагает инерционный способ развития и направлен на финансовое обеспечение деятельности сети муниципальных учреждений города Покачи за счет увеличения долговой нагрузки на бюджет города в 2016 году. При сохранении такого сценария развития территории это может привести к замедлению развития производственных сил, и, как следствие, к увеличению зависимости от межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджетов другого уровня.

**Исследование текстовой части бюджета города Покачи** происходит в следующей последовательности.

Сначала **определяется наличие всех показателей и характеристик**, которые должна содержать текстовая часть проекта решения о бюджете. **Затем показатели текстовой части сопоставляются между собой и с показателями, содержащимися в приложениях к решению о бюджете, устанавливается их соответствие** (противоречие между этими показателями приводит к противоречиям внутри документа и, как следствие, возможны меры реагирования со стороны надзорных органов).

Далее **характеристики и показатели текстовой части проекта решения о бюджете исследуются на соответствие их ограничениям, установленным статьями**:

- **111 БК РФ** (объем расходов на обслуживание государственного муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

- **107 БК РФ** (предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений);

- **81 БК РФ** (размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов);

- **92.1 БК РФ** (дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений);

- **136 БК РФ** (муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=5ED98D6403C27612F1B3C3F39045586832872118E45C7343CA9BB404G8G) Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления).

**Несоответствие бюджета города этим ограничениям может привести к его отмене.**

Так, например, при анализе текстовой части бюджета города на 2016 год внимание депутатов Думы города Покачи было обращено на ограничение конкурсных процедур в результате предоставления субсидий организациям, арендующим объекты муниципальной собственности (сети тепло-водоснабжения) для проведения капитального ремонта данных сетей. В ходе обсуждения депутатами было принято решение о предоставлении именно субсидии во избежание риска привлечения к выполнению работ, необходимых для подготовки к осенне-зимнему периоду, недобросовестных поставщиков. Также было обращено внимание на то, что некоторые бюджетные обязательства принимаются с нарушением ограничений, установленных статьей 136 БК РФ.

**При анализе доходной части бюджета** (приложение к решению «Доходы бюджета города Покачи на очередной финансовый год») специалисты КСП обращают внимание на:

*- соблюдение принципов построения бюджетной классификации на предмет отнесения доходов на соответствующие коды доходов бюджета;*

*- обоснованность показателей доходов бюджета города путем изучения методики планирования доходов и сопоставления данных, содержащихся в методике с данными прогноза социально-экономического развития.*

**При анализе обоснованности показателей доходов** особое внимание обращается на изменение налогового законодательства и законодательства, на основании которых взыскиваются сборы, если эти изменения могут повлиять на величину налоговых поступлений, изучается динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов за истекшие периоды, изучается влияние иных факторов (изменение налоговой базы или объектов с которых взыскиваются сборы), особое внимание уделяется неналоговым доходам, администратором по которым выступают органы местного самоуправления города Покачи. Зачастую планирование именно этих доходов (продажа объектов муниципальной собственности и земельных участков, аренда муниципального имущества и земельных участков и др.) осуществляется консервативно, что может позволить увеличить планируемые доходы и запланировать некоторые расходы по наиболее важным, по мнению депутатов Думы города, статьям расходов, без сокращения расходов по предложенным в проекте решения о бюджете статьям расходов. Если же такие доходы будут планироваться оптимистично, то в результате это может привести к нехватке бюджетных средств на обеспечение бюджетных обязательств, принятых в соответствии с утвержденным решением о бюджете.

**Доходы от межбюджетных трансфертов** сопоставляются с данными закона о бюджете Ханты - Мансийского автономного округа - Югры, после чего делается вывод об их соответствии или несоответствии. По результатам анализа доходов делаются выводы и об их обоснованности. Существенное завышение или занижение доходов может привести к негативным последствиям при исполнении бюджета и нарушению принципа достоверности.

В обязательном порядке проверяются приложения «Источники финансирования дефицита бюджета города Покачи на очередной финансовый год», «Структура муниципального долга на очередной финансовый год» и «Программа муниципальных заимствований».

**Анализируется соответствие величины дефицита бюджета** в приложении и источников финансирования дефицита бюджета в текстовой части, правильность отнесения источников финансирования на соответствующие коды классификации источников финансирования дефицита бюджета, соответствие величины источников финансирования дефицита бюджета ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ и экономическая обоснованность величины поступлений из источников финансирования дефицита бюджета связанных с поступлениями от продажи объектов муниципальной собственности. Необоснованное завышение планируемых поступлений от продажи муниципальной собственности может привести к нехватке денежных средств на едином счете бюджета для финансирования принятых бюджетных обязательств. В настоящее время федеральное законодательство позволяет утверждать бюджет муниципального образования с дефицитом более размера, установленного статьей 92.1, но эта разница должна покрываться за счет бюджетного кредита предоставляемого субъектом РФ. Использование для целей финансирования дефицита бюджета кредитов из других источников недопустимо.

Анализ структуры муниципального долга и программы муниципальных заимствований проводится на соответствие приложению, которым утверждаются источники финансирования дефицита бюджета, а затем на основании данных приложений об изменениях величины муниципального долга оценивается объективность показателя, содержащегося в расходной части бюджета, устанавливающего величину расходов на обслуживание муниципального долга.

**Проверка расходной части бюджета**, к которой относятся все остальные приложения к решению о бюджете, - наиболее сложный и трудоемкий этап. Именно расходная часть бюджета всегда является самой обсуждаемой. Как правило, экспертиза этой части бюджета составляет более 80% трудозатрат. Решением Думы города Покачи утверждается только один главный распорядитель и по этой причине функциональная и ведомственная структура расходов не имеют существенных различий. Расходная часть бюджета проверяется также поэтапно. При изучении в ходе экспертизы расходной части проводится анализ возможных скрытых резервов или наоборот недостатка средств на исполнение бюджетных обязательств, которые могут быть приняты в соответствии с решением о бюджете. Выявленные скрытые резервы дают возможность перераспределить средства на другие цели. Наличие же признаков недостаточного покрытия бюджетных обязательств приводит к нарушению принципов полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, сбалансированности и достоверности бюджетов и как следствие к образованию кредиторской задолженности.

Примером скрытых резервов, которые выявлялись в ходе экспертизы проектов бюджетов в предыдущие периоды, может служить планирование расходов:

- на оплату труда в соответствии с предельной ставкой отчислений во внебюджетные фонды без применения регрессивной шкалы;

- на оплату труда в соответствии со штатной численностью, а не в соответствии с фактически занятыми ставками;

- на коммунальные услуги на основании нормативов потребления, а не на основе фактически сложившихся объемов потребления;

- расходов на производственные программы по завышенным нормативам или расценкам.

Так, в ходе анализа проекта бюджета на 2016 год контрольно-счетной палатой было выявлено скрытых резервов на сумму 186 000 рублей, в результате анализа нормативов периодичности обслуживания объектов светофорного регулирования. Данные средства были перераспределены на закупку мебели для общеобразовательных учреждений. Также было обращено внимание депутатов на наличие в составе расходов некоторых автономных учреждений расходов на уплату налога на имущество. В ходе обсуждения с администрацией города было решено перераспределить часть расходов (более трех миллионов рублей) на уплату налога на имущество одного из учреждений на другие расходы в связи с переводом данного учреждения на упрощенную систему налогообложения с 01.01.2016.

**На первом этапе экспертизы расходной части проекта бюджета** проверяется соответствие расходной части текстовой части бюджета и соответствие приложений между собой путем сопоставления показателей в приложениях.

Далее проверяется наличие в реестре расходных обязательств сведений о принимаемых бюджетных обязательствах.

После чего оцениваются методики планирования расходов на соответствие их обязательствам, установленным в муниципальных правовых актах, устанавливающих расходные обязательства.

Затем **проверяется правильность расчета** в соответствии с методиками расчета по каждому виду расходов в отдельности. Вначале проверяются виды расходов бюджета, которые в соответствии с текстовой частью решения о бюджете финансируются в полном объеме вне зависимости от уменьшения объема поступлений в бюджет города. К таким видам расходов относятся: выплата заработной платы и уплатой страховых взносов; выполнение обязательств муниципального образования по возврату бюджетного кредита, привлеченного в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и возврату кредитов, полученных муниципальным образованием от кредитных организаций, компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, оплата коммунальных услуг.

Затем анализируются остальные расходы. В бюджете 2016 года расходы, в отношении которых не установлено их обязательное финансирование вне зависимости от уменьшения поступлений в бюджет года, анализировались на основе данных проведенных в 2014 и 2015 году проверок эффективности использования бюджетных средств.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год составляется **заключение контрольно-счетной палаты**, содержащее выводы**:**

**1) о соответствии формы проекта решения действующему Бюджетному законодательству и наличии всех приложений, предусмотренных положением о бюджетном процессе;**

**2) о наличии всех документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете, предусмотренных положением о бюджетном процессе;**

**3) по текстовой части проекта решения о бюджете города Покачи:**

**а) о соответствии основных характеристик бюджета города, содержащихся в текстовой части нормам действующего законодательства и внутренней их непротиворечивости;**

**б) о соответствии норм, содержащихся в текстовой части нормам действующего законодательства;**

**в) о внутренней согласованности текстовой части проекта решения о бюджете;**

**г) о соответствии характеристик проекта решения о бюджете, содержащихся в текстовой части проекта решения, показателям, содержащимся в приложениях к проекту решения о бюджете**

**4) по приложениям, к бюджету города Покачи:**

**а) о внутренней согласованности показателей, содержащихся в приложениях к текстовой части бюджета города Покачи;**

**б) о соответствии показателей, содержащихся в разных приложениях бюджета друг другу;**

**5) об обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития города и его соответствие приоритетам Стратегии социально-экономического развития города;**

**6) по доходной части и расходной части об экономической обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта бюджета города;**

**7) по расходной части бюджета о законности предусмотренных расходов (о планировании расходов только в соответствии с соответствующими действующему законодательству расходными обязательствами города Покачи или муниципальными программами города Покачи).**

**8) оценка соответствия положений проекта бюджета Бюджетному кодексу и Положению о бюджетном процессе;**

**9) оценка обоснованности и законности действующих и принимаемых расходных обязательств;**

**10) предложения КСП города по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса,  результативности бюджетных расходов;**

**11) оценка долговой политики в части соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом;**

**12) учет предложений депутатов Думы города, изложенных в ходе обсуждения и одобрения муниципальных программ.**

Заключение направляется в Думу города Покачи, главе города Покачи и в администрацию города Покачи и используется при обсуждении проекта решения о бюджете в качестве основы для принятия решения об утверждении проекта решения о бюджете.

В рамках контроля за исполнением бюджета в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ (статья 265 БК) выделяются предварительный и последующий контроль.

**Предварительный контроль** осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Последующий контроль** осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В рамках доклада я хочу рассказать об одном из полномочий, выполняемых в рамках последующего внешнего муниципального финансового контроля. Этим полномочием является **внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета** города. В соответствии со статьей 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Думе города Покачи подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии со статьей 6 Положения о бюджетном процессе Администрация города Покачи в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представляет в контрольно-счетную палату города Покачи:

1) отчет об исполнении бюджета города Покачи за отчетный год;

2) сводную бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств города Покачи.

Несмотря на то, что внешняя проверка исполнения бюджета за год является контрольным полномочием, выполняется она в виде комплекса экспертно-аналитических мероприятий, результатом которых является составление заключения об исполнении бюджета города Покачи за отчетный финансовый год.

**Задачами внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Покачи за отчетный финансовый год являются:**

**1) установление степени полноты и достоверности показателей представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения об исполнении бюджета города Покачи документов и материалов;**

**2) установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями Думы города Покачи.**

**Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Покачи** (далее по тексту - заключение) оформляется на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности - главных администраторов бюджетных средств и представляется одновременно в Думу города Покачи и администрацию города Покачи.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Покачи и оформление заключения осуществляются в срок, не превышающий один месяц с момента предоставления администрацией города Покачи отчета об исполнении бюджета.

**Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Покачи включает в себя следующие взаимосвязанные действия:**

**1) проверку на выборочной основе достоверности данных бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств на основании проверки данных регистров бюджетного учета;**

**2) проверку достоверности сведений годового отчета об исполнении бюджета города Покачи;**

**Предметом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Покачи является:**

**1) исполнение бюджета города Покачи по доходам;**

**2) исполнение бюджета города Покачи по расходам;**

**3) исполнение бюджета города Покачи по источникам финансирования дефицита бюджета;**

**4) исполнение текстовых статей решения о бюджете города Покачи.**

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности в контрольно-счетную палату города Покачи предоставляются следующие документы бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Покачи:

**1) баланс главного администратора;**

**2) справка по консолидируемым расчетам;**

**3) справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года;**

**4) отчет об исполнении бюджета главного распорядителя;**

**5) отчет о финансовых результатах деятельности;**

**6) пояснительная записка;**

**7) разделительный ликвидационный баланс главного распорядителя, главного администратора доходов бюджета города Покачи, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета города Покачи.**

В контрольно-счетную палату города Покачи одновременно с отчетом об исполнении бюджета за год предоставляются сведения о результатах проверок органами государственной власти бюджетной отчетности города Покачи за отчетный год и два года, предшествующих году, за который предоставляется бюджетная отчетность.

К отчету об исполнении бюджета предоставляются сведения о списанной дебиторской задолженности неплатежеспособных дебиторов.

Проверка отчета об исполнении бюджета проводится контрольно-счетной палатой города Покачи в соответствии с методиками, утвержденными Председателем контрольно-счетной палаты города Покачи.

По итогам проведенной внешней проверки составляется заключение об исполнении бюджета города Покачи за отчетный финансовый год.

В приложения к заключению могут быть включены таблицы, графический материал, пояснительные записки, иные материалы, касающиеся цели внешней проверки или являющиеся доказательствами того, на чем контрольно-счетная палата города Покачи основывает свои выводы о предмете внешней проверки отчета об исполнении бюджета. Состав и количество приложений не регламентируется.

После проведения внешней проверки отчет об исполнении бюджета за год вносится в Думу города Покачи.

Отчет об исполнении бюджета за год в соответствии со статьей 264.5 БК РФ утверждается или отклоняется Думой города Покачи. Исходя из системного толкования норм статьи 264.5 БК РФ «**основанием для отклонения отчета об исполнении бюджета за год могут быть только наличие в предоставленных документах недостоверных сведений или предоставление этих сведений в неполном объеме. Других оснований для отклонения отчета об исполнении бюджета за год, нормами действующего законодательства не предусмотрено».**

Данные о наличии оснований для отклонения отчета об исполнении бюджета могут быть получены только в результате внешней проверки отчета об исполнении бюджета за год.

По результатам рассмотрения отчета об исполнении бюджета за год Депутатами Думы города Покачи может оцениваться деятельность органа исполняющего бюджет. Критерии оценки изложены в статье 9 Положения о бюджетном процессе.

Оценка может быть как «соответствующая требованиям действующего законодательства» или «несоответствующая требованиям действующего законодательства».

Как **несоответствующая требованиям действующего законодательства деятельность финансового органа** может быть оценена только в случаях выявления следующих фактов:

**1) санкционирование органом, исполняющим бюджет, оплаты денежных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств;**

**2) отказ от предоставления или несвоевременное предоставление органом, исполняющим бюджет, отчетов и иных сведений, необходимых для осуществления контроля за исполнением бюджета города Покачи, в случае если это препятствовало принятию депутатами своевременных и обоснованных решений и осуществлению контроля за исполнением бюджета со стороны Думы города Покачи;**

**3) предоставление органом, исполняющим бюджет, недостоверных сведений об исполнении бюджета, в случае, если это могло повлиять на принятие депутатами решения, основанного на недостоверных сведениях;**

**4) несвоевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств;**

**5) отказ от перечисления или несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств, а также перечисление средств получателям бюджетных средств в меньшем объеме, чем это предусмотрено уведомлением о бюджетных ассигнованиях, в случае, если это привело к образованию просроченной кредиторской задолженности по расходам, которые в соответствии с решением о бюджете должны финансироваться в полном объеме, а также в случае если не было исполнено в полном объеме решение Думы города Покачи о бюджете в части привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета, при условии, что объем доходов бюджета по итогам исполнения бюджета позволял привлечь средства из источников финансирования дефицита бюджета в объеме большем, чем было привлечено средств;**

**6) несоответствие сводной бюджетной росписи расходам, утвержденным решением о бюджете, за исключением случаев, при которых орган, исполняющий бюджет, вправе вносить изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете;**

**7) несоответствие уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств главных распорядителей средств бюджета города Покачи бюджетной росписи;**

**8) отсутствие на отчетную дату утвержденных муниципальных правовых актов, предусмотренных Бюджетным** [**кодексом**](consultantplus://offline/ref=CFBF1FF9462D5EC3C1DA8E7D6C01E3AD34AE8AFF92CDE194123176ABEAcBzEH) **Российской Федерации.**